

UCHWAŁA Nr 444 / 9326 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 26 czerwca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0078/16 pn. „Przebudowa infrastruktury edukacyjno – sportowej zaplecza dydaktycznego Zespołu Szkół Licealnych im. Józefa Piłsudskiego w Ustrzykach Dolnych” realizowanego przez Powiat Bieszczadzki w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2017 r. poz. 1460 z późn. zm.),
- Uchwały nr 188/3840/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 188/3843/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 188/3840/16 z dnia 21 czerwca 2016 r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej uchwałą nr 216/4344/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 września 2016 r. w sprawie przyjęcia do dofinansowania projektu Gminy Grodzisko Dolne oraz zmiany uchwały Nr 188/3840/16 z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działanie 6.4 Infrastruktura edukacyjna, poddziałanie 6.4.3 Szkolnictwo ogólne RPO WP na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 czerwca 2018 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.06.04.03-18-0078/16, pn. „Przebudowa infrastruktury edukacyjno – sportowej zaplecza dydaktycznego Zespołu Szkół Licealnych im. Józefa Piłsudskiego w Ustrzykach Dolnych”, realizowanego przez Powiat Bieszczadzki, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi VI Spójność przestrzenna i społeczna RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

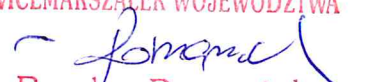
Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA


Bogdan Romaniuk

UZASADNIENIE

W dniu 26 kwietnia 2017 r. została podpisana umowa o dofinansowanie projektu nr RPPK.06.04.03-18-0078/16, pn. „Przebudowa infrastruktury edukacyjno – sportowej zaplecza dydaktycznego Zespołu Szkół Licealnych im. Józefa Piłsudskiego w Ustrzykach Dolnych” realizowanego przez Powiat Bieszczadzki. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: **1 107 032,97 zł**,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: **1 036 381,49 zł**,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: **879 369,64 zł**,
- 4) wkład własny wynosi: **227 663,33 zł**.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał być realizowany w okresie od 27 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2017 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca marca 2018 r.

Pismem z dnia 12 grudnia 2017 r., znak OKZ.041.5.2016 Powiat Bieszczadzki zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 marca 2018 r. W podanym wówczas uzasadnieniu Beneficjent zwrócił uwagę, iż w miesiącu grudniu przeprowadzono postępowanie przetargowe na dostawę i montaż wyposażenia 5 pracowni w Zespole Szkół Licealnych im. Józefa Piłsudskiego w Ustrzykach Dolnych. W ramach tego postępowania nie została złożona żadna oferta. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta po zakończeniu powyższego postępowania przeprowadzono rozeznanie rynku w celu ustalenia powodów braku zainteresowania wśród potencjalnych oferentów. W wyniku przeprowadzonego rozeznania Beneficjent uzyskał informacje, że wskazany w postępowaniu termin (do końca 2017 r.) w sytuacji nasycenia rynku jest niemożliwy do wykonania. Mając na uwadze, iż proponowany wówczas termin nie wykraczał poza termin określony w Regulaminie Konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 4 stycznia br., znak PI-VII.433.6.17.2017.ŁN wyraził zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 marca 2018 r.

Pismem z dnia 22 marca br., znak OKZ.041.5.2016 Powiat Bieszczadzki ponownie zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 czerwca 2018 r. Zgodnie z podanym uzasadnieniem, wydłużenie terminu realizacji

projektu spowodowane jest w dalszym ciągu problemem z wyłonieniem dostawców wyposażenia 5 pracowni w Zespole Szkół Licealnych im. Józefa Piłsudskiego w Ustrzykach Dolnych. Beneficjent poinformował, iż pierwsze postępowanie z podziałem na trzy części zostało wszczęte w grudniu 2017 r. i nie wyłoniło dostawcy wyposażenia. W dniu 10 stycznia 2018 r. zostało wszczęte drugie postępowanie, które wyłoniło dostawcę jednej części zamówienia. W dwóch pozostałych częściach postępowanie zostało unieważnione, ponieważ oferenci zaproponowali ceny wyższe, niż kwoty, jakie zamawiający zamierzał przeznaczyć na realizację zadania. Po raz trzeci Beneficjent wszczął postępowanie 26 lutego 2018 r., jednak po raz kolejny nie zostali wyłonieni dostawcy wyposażenia pracowni chemicznej i przyrodniczej. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta w żadnym z postępowań, Zamawiający nie stawiał szczególnych wymagań w zakresie spełniania warunków udziału w postępowaniu ani nie określał konieczności wniesienia wadium. Ponadto Beneficjent poinformował, iż po przeprowadzeniu rozeznania telefonicznego z potencjalnymi dostawcami uzyskano informację, że czas oczekiwania na pomoce dydaktyczne jest znacznie wydłużony ze względu na dużą ilość realizowanych projektów w tym samym czasie.

Aby możliwa była pełna realizacja ww. projektu, Powiat Bieszczadzki wnioskuje o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu o 3 miesiące.

Mając na uwadze, iż proponowany termin wykracza o 3 miesiące poza termin określony w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 10 kwietnia br., znak PI-VII.433.6.17.2016.ŁN zwrócił się z prośbą do Beneficjenta o przeanalizowanie kwestii ewentualnego skrócenia terminu zakończenia realizacji projektu.

Beneficjent pismem z dnia 17 kwietnia 2018 r., znak OKZ.041.5.2016 podtrzymał ostatecznie termin zakończenia realizacji projektu do 30 czerwca 2018 r.

W dniu 21 czerwca 2018 r., w kontaktach roboczych ustalono, iż cały zakres rzeczowy projektu został już zrealizowany a wniosek o płatność końcową zostanie złożony do końca czerwca 2018 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)".

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

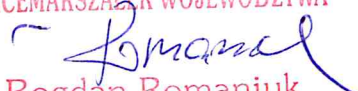
Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)".

W konsekwencji, w opinii tuł. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tuł. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 czerwca 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Bogdan Romaniuk